

Ministère des Soins de longue durée

Examen du plan de dépenses 2021

Présentation



Objet et structure du rapport du BRF

Objet : Appuyer l'examen du Budget des dépenses 2021-2022 du ministère des Soins de longue durée réalisé par le Comité permanent des budgets des dépenses.

Le rapport comporte trois grandes sections :

1. Aperçu financier du ministère
2. Principaux enjeux financiers touchant le ministère. Pour cette année, le BRF :
 - fait des prévisions de dépenses jusqu'en 2029-2030 en fonction des programmes et des engagements du ministère;
 - examine les plans d'expansion et de réaménagement de lits de soins de longue durée de la province;
 - fait des projections quant au nombre de lits dans les établissements de soins de longue durée jusqu'en 2029-2030 et recense les risques liés à l'offre de lits;
 - examine l'engagement de la province d'augmenter les soins directs quotidiens offerts aux résidents des établissements de soins de longue durée.
3. Examen des dépenses proposées par programme et recensement des tendances sur le plan des dépenses et des modifications aux programmes.



BRF

BUREAU DE LA RESPONSABILITÉ
FINANCIÈRE DE L'ONTARIO



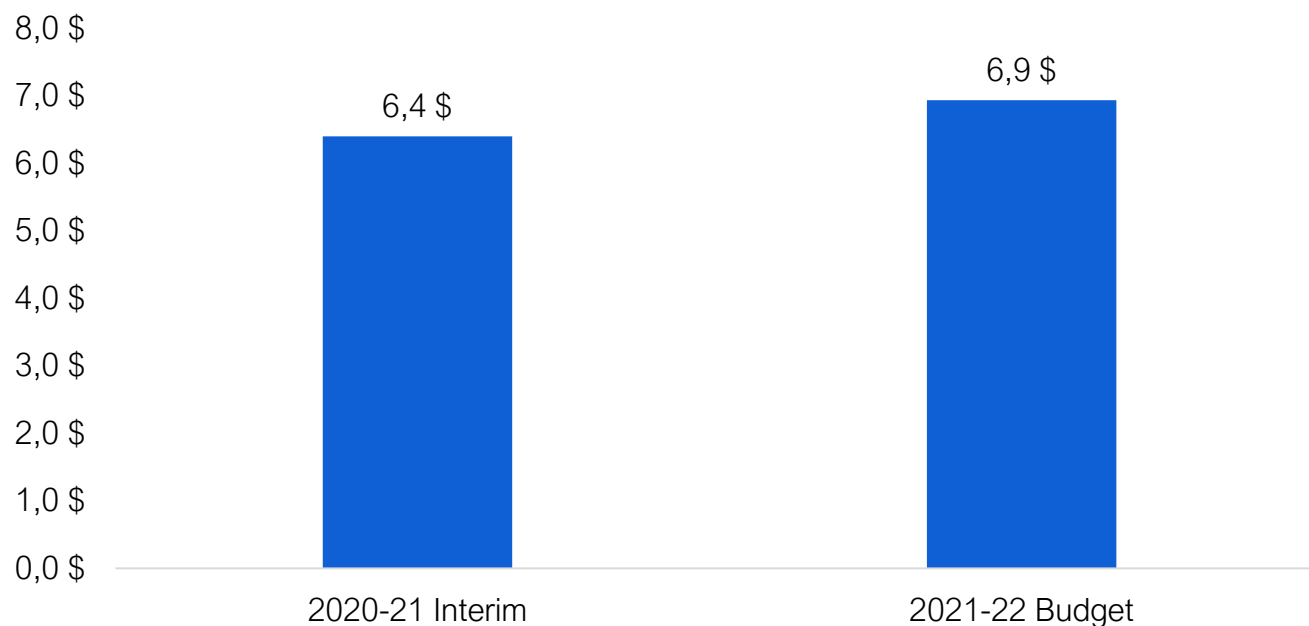
Aperçu du ministère



Dépenses du ministère des Soins de longue durée pour 2021-2022

Dépenses projetées de **6,9 milliards de dollars en 2021-2022**, soit une hausse de 0,5 milliard de dollars (8,4 %) par rapport à 2020-2021.

Dépenses prévues du ministère des Soins de longue durée en 2020-2021 et 2021-2022, en milliards de dollars



Nota : Exclut les redressements négatifs de 4,5 milliards de dollars en 2020-2021 et de 6,1 milliards de dollars en 2021-2022 pour comptabiliser les charges dans les états financiers de Santé Ontario et du secteur hospitalier. Ces redressements négatifs sont contrebalancés par des redressements positifs correspondants pour le ministère de la Santé.

Source : Budget des dépenses 2021-2022, budget de l'Ontario de 2021 et analyse par le BRF des renseignements fournis par le ministère des Soins de longue durée.



Budget du ministère par catégorie de dépenses

La presque totalité des dépenses du ministère est allouée au crédit 4502.

Crédit	Nom du programme	Budget des dépenses 2021-2022 (en millions de \$)
4501	Programme d'administration du ministère	6
4502	Programme des foyers de soins de longue durée	6 928
	Total des dépenses (votées) au titre du projet de loi de crédits	6 934
	Autres dépenses – Santé Ontario	-5 574
	Autres dépenses – hôpitaux (fonctionnement)	-48
	Autres dépenses – hôpitaux (immobilisations)	-525
	Total – Redressements d'autres dépenses	-6 146
	Dépenses (législatives) au titre de lois autonomes	< 1
	Dépenses nettes du ministère des Soins de longue durée	789

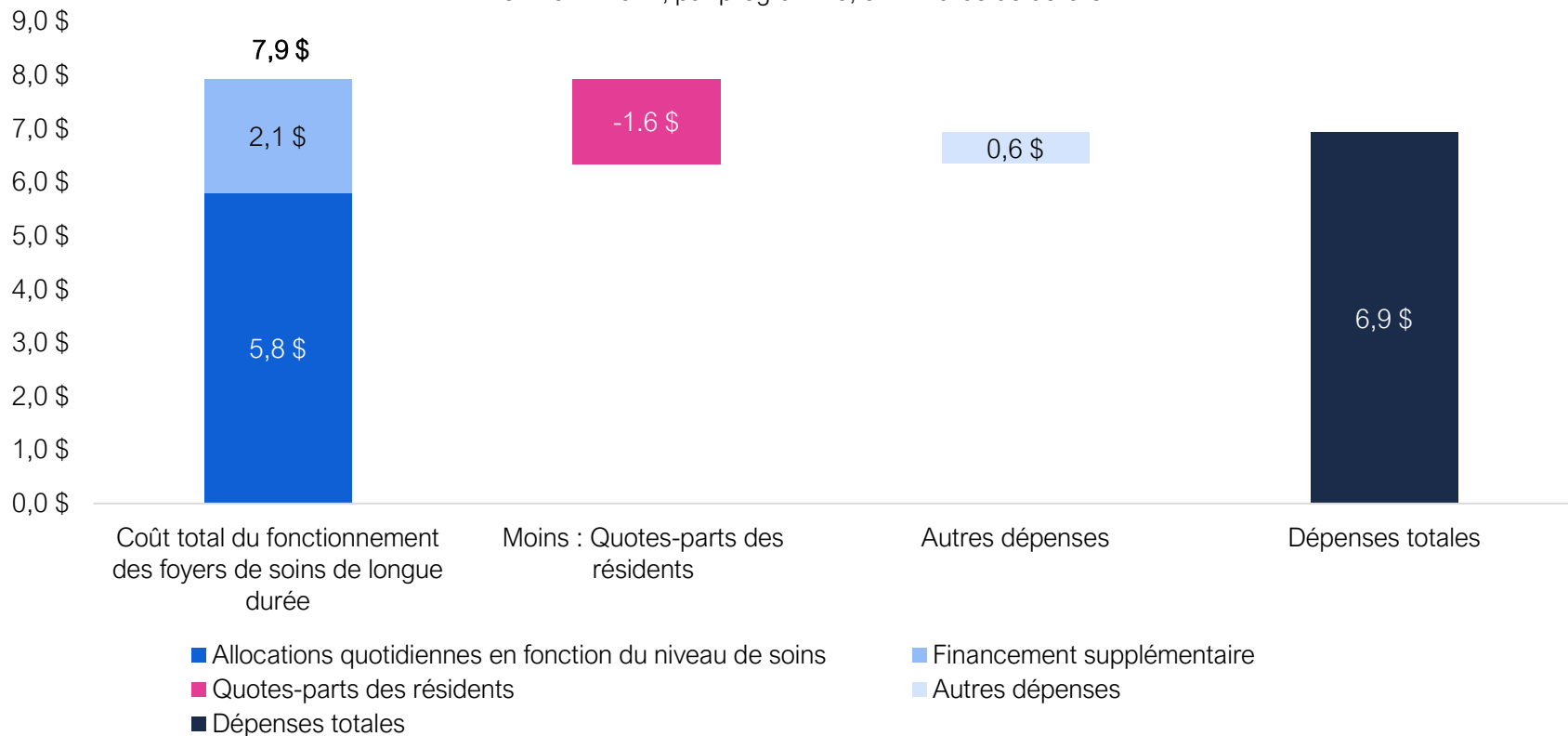
Source : Budget des dépenses 2021-2022.



Dépenses par secteur de programme (en milliards de \$)

- En Ontario, il y a 626 foyers de soins de longue durée (FSLD) comptant plus de 78 000 places.
- Le ministère octroie du financement aux exploitants de FSLD en fonction du nombre de lits en service.

Estimation par le BRF des dépenses prévues du ministère des Soins de longue durée en 2021-2022, par programme, en milliards de dollars



Sources : Budget des dépenses 2021-2022 et analyse par le BRF des renseignements fournis par le ministère des Soins de longue durée.



Principaux enjeux



Aperçu des principaux enjeux

- Analyse du plan de dépenses
- Analyse du plan d'expansion et de réaménagement
- Prévisions et risques concernant les lits de soins de longue durée
- Augmentation des soins directs quotidiens prodigués aux résidents des foyers de soins de longue



Principaux enjeux

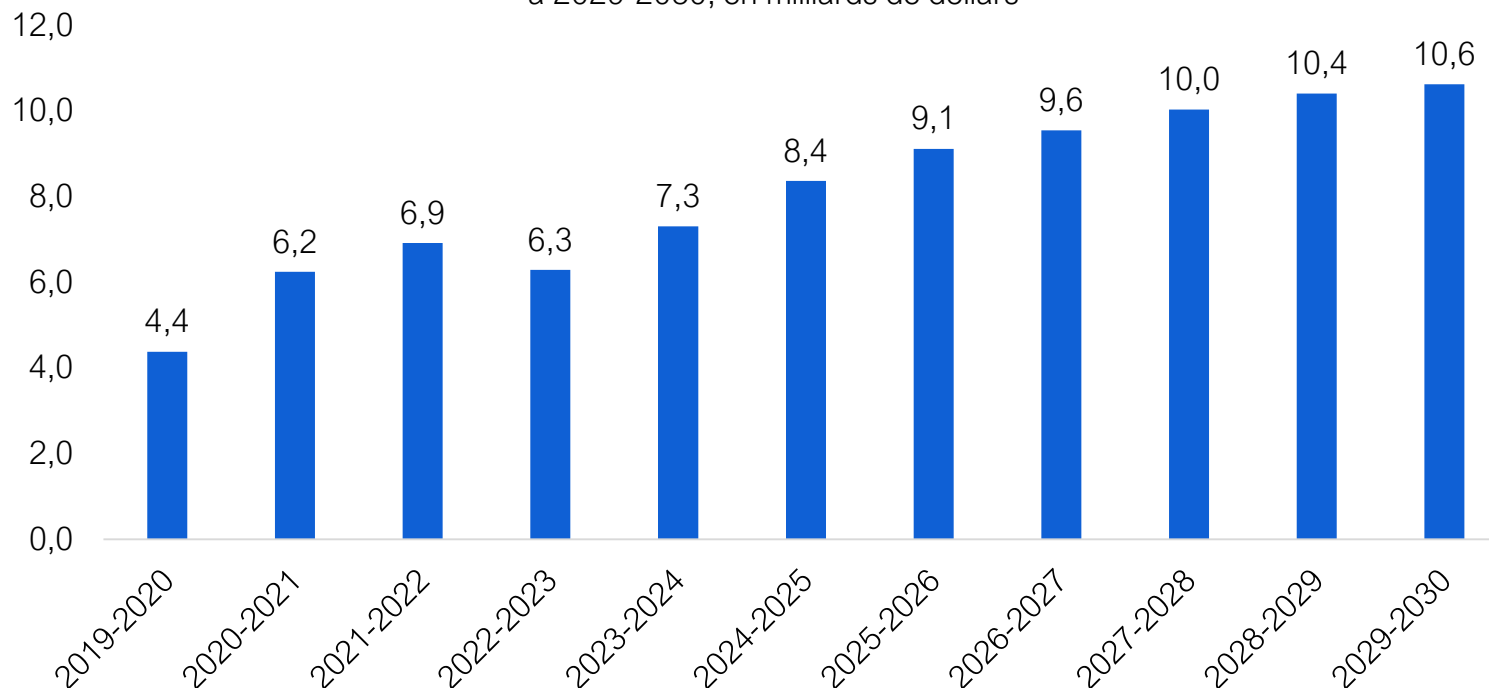
Analyse du plan de dépenses



Perspectives concernant les dépenses en matière de soins de longue durée

- Croissance annuelle moyenne de **9,3 %** sur une **période de 10 ans**, comparativement à une croissance annuelle de 3 % au cours de la décennie précédente.

Projections par le BRF des dépenses du ministère de Soins de longue durée de 2019-2020 à 2029-2030, en milliards de dollars



Source : Calculs du BRF.



Principaux nouveaux engagements de dépenses

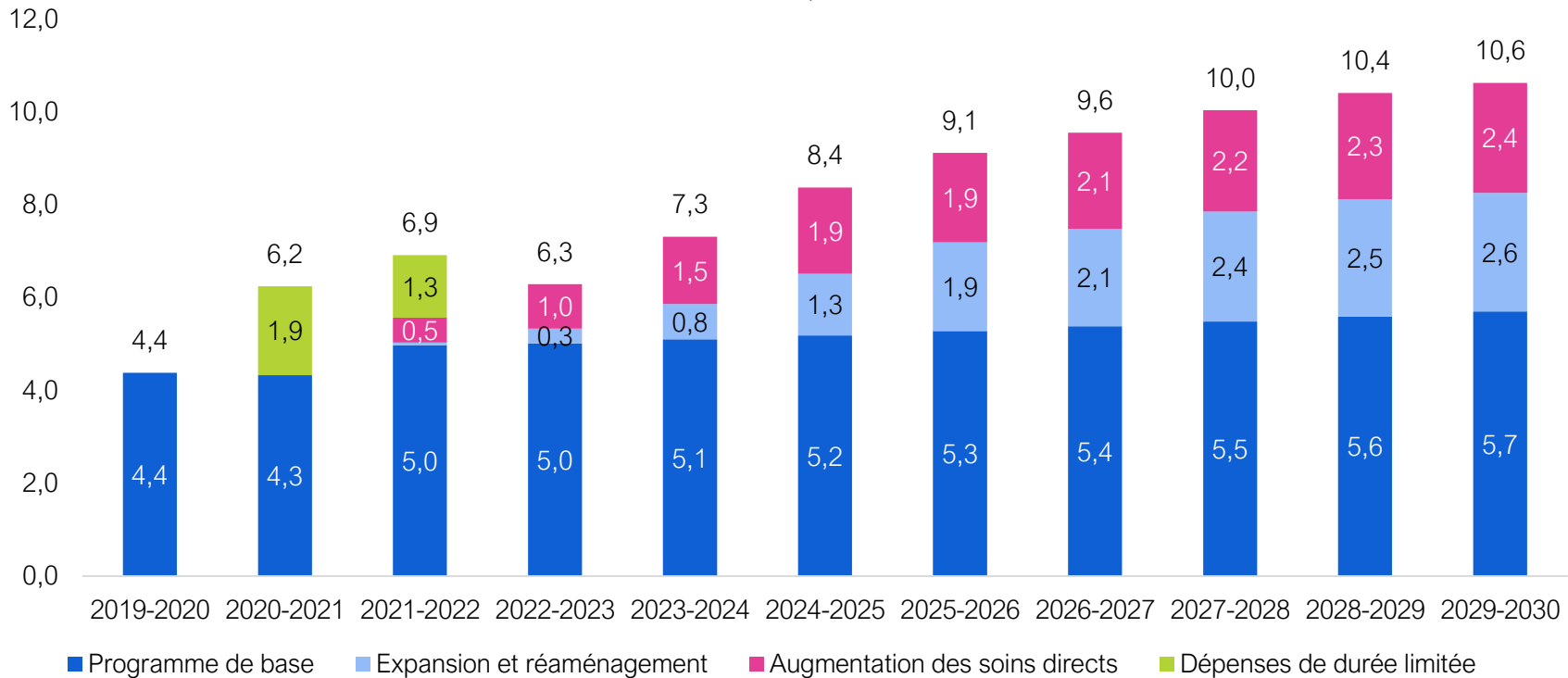
- La croissance relativement forte des dépenses projetée est principalement attribuable à **deux engagements importants de la province dans le secteur des soins de longue durée** :
 - Créer et réaménager 30 000 lits sur 10 ans, y compris une nouvelle politique de financement pour l'aménagement de lits.
 - Augmenter le nombre moyen d'heures de soins directs prodigués quotidiennement aux résidents des établissements de soins de longue durée par du personnel infirmier ou des préposés aux services de soutien à la personne, le faisant passer de 2,75 heures par jour en 2018 à quatre heures par jour d'ici 2024-2025.



Perspectives – dépenses de base et nouvelles

- Ces deux engagements feront augmenter les dépenses de programmes d'un montant estimé à 2,2 milliards de dollars d'ici 2023-2024 et à 5,0 milliards de dollars d'ici 2029-2030.
- Les projections du BRF incluent des dépenses de durée limitée de 3,2 milliards de dollars en 2020-2021 et 2021-2022, principalement en lien avec la pandémie de COVID-19.

Projections par le BRF des dépenses du ministère de Soins de longue durée de 2019-2020 à 2029-2030, en milliards de dollars



Source : Calculs du BRF.

Principaux enjeux

Analyse du plan d'expansion et de réaménagement



Plan d'expansion et de réaménagement

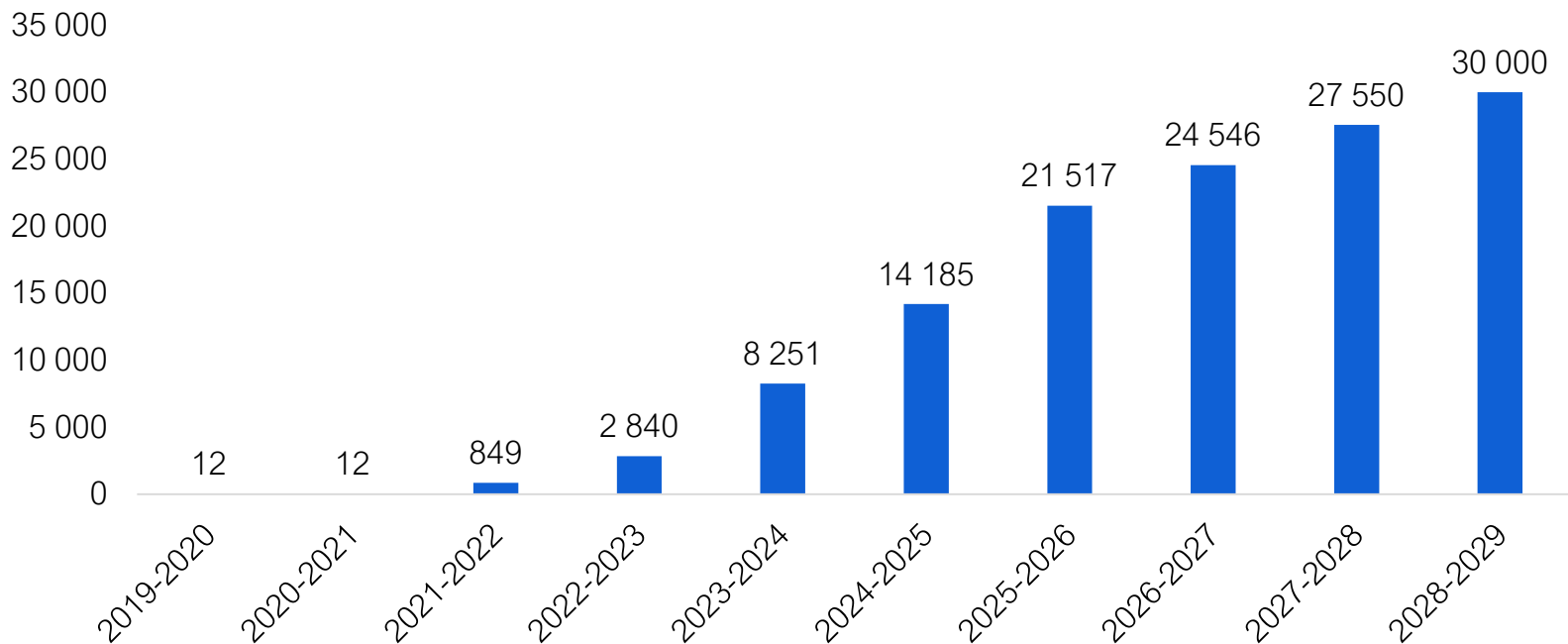
- Le plan d'expansion et de réaménagement de lits de soins de longue durée fait partie du plan de la province visant à **résoudre les problèmes de capacité** dans le secteur de la santé.
 - Au 20 décembre 2020, plus de 40 000 Ontariennes et Ontariens étaient en attente d'un lit de soins de longue durée, et le délai médian d'attente était de 144 jours.
- Cibles du plan d'expansion et de réaménagement :
 - La province s'est engagée à créer **30 000 nouveaux lits de soins de longue durée** d'ici 2028-2029.
 - Le BRF suppose que la province devra **réaménager au moins 30 701 lits** d'ici 2028-2029.
- Afin de faciliter la création et le réaménagement de lits, la province a bonifié de façon considérable les subventions aux fins de la construction.



Engagement de créer 30 000 nouveaux lits

- La province a attribué 20 161 nouveaux lits de soins de longue durée.
- Pour atteindre la cible de la mise en service de 30 000 nouveaux lits d'ici la fin de l'exercice 2028-2029, les 9 839 lits restants doivent être attribués d'ici mars 2026.

Estimation par le BRF des dates de mise en service des 30 000 nouveaux lits de soins de longue durée sur une base cumulative



Source : Analyse par le BRF des renseignements fournis par le MSLD.

Plan de réaménagement des lits existants

- Au total en Ontario, on dénombre **31 266** lits de catégorie B, C et D ne répondant pas aux normes de conception modernes.
 - Ces lits ont été aménagés d'après les normes du règlement pris en application de la loi de 1972 sur les maisons de soins infirmiers, qui permettait qu'une chambre puisse accueillir trois ou quatre résidents sans nécessairement avoir de toilettes attenantes.*
 - Les permis de 26 531 lits de catégorie B et C expireront le 30 juin 2025, tandis que les permis pour les 1 764 lits de catégorie D ont expiré en 2020.

Lits de soins de longue durée par classification structurale au 31 mars 2020

Classification structurale	Nouveaux lits	A	B	C	D	Inconnue	Total
Nombre de lits	39 232	6 819	5 803	23 699	1 764	1 482	78 799

* Les lits de catégorie D font référence aux « lits D mis à niveau » qui ne répondent pas aux normes du règlement pris en application de la loi de 1972 sur les maisons de soins infirmiers mais qui ont été mis à niveau depuis 2002 en dépensant un montant approuvé dans le but de soutenir la santé, la sécurité ou le bien-être des résidents.

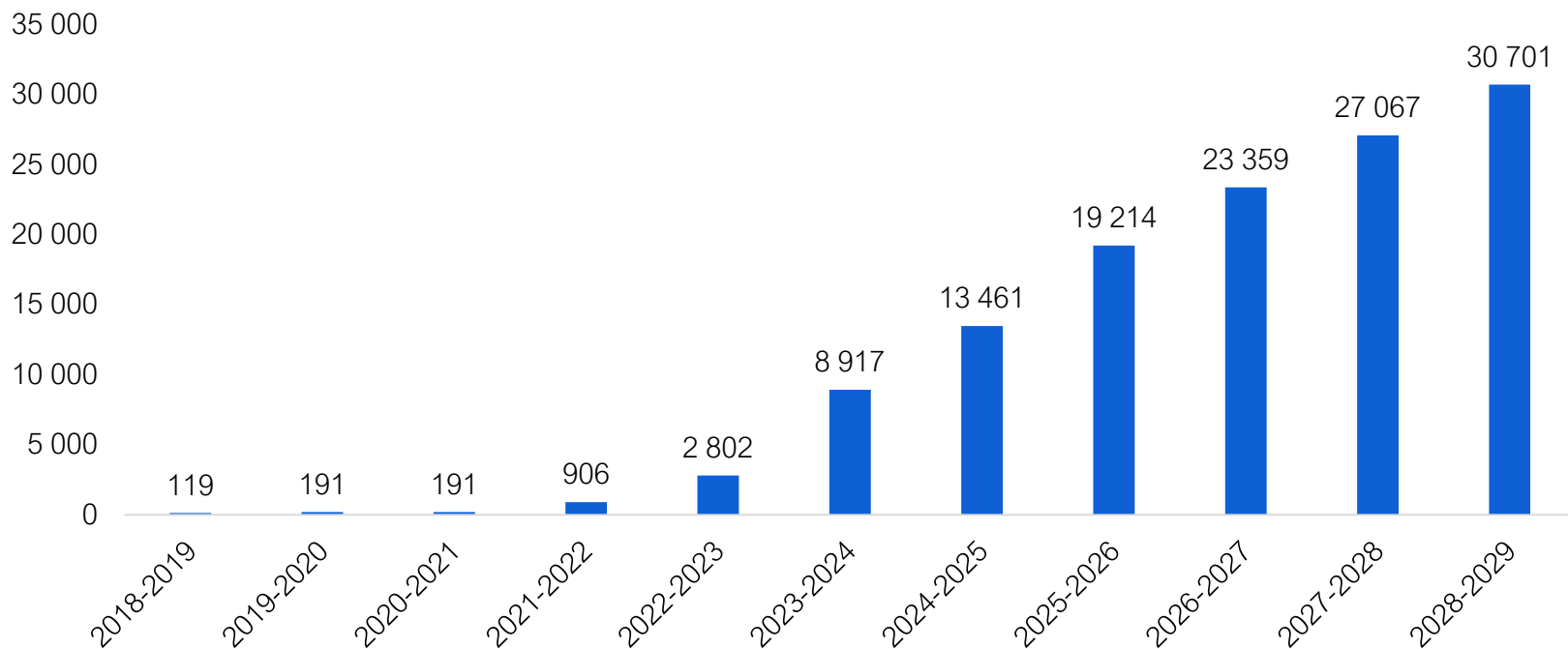
Source : Renseignements fournis au BRF par le MSLD. Pour obtenir une description détaillée de la classification structurale des lits de soins de longue durée, consulter la diapositive 26 de la présentation du MSLD, [Long-Term Care Home Licensing Framework](#).



Échéancier estimé pour le réaménagement des lits existants

- La province **devra réaménager au moins 30 701 lits** d'ici 2028-2029 pour **maintenir le parc existant** de lits de soins de longue durée.
 - En raison de permis expirés (tous les lits de catégorie D) ou qui viendront à expiration (la plupart des lits de catégorie B et C).

Estimation par le BRF des dates de mise en service des lits réaménagés sur une base cumulative



Source : Analyse par le BRF des renseignements fournis par le MSLD.

Nouvelle politique pour le développement des soins de longue durée

- Pour créer ou réaménager des lits de soins de longue durée, les exploitants de FSLD sont tenus de financer le projet.
- Par le passé, la province versait une subvention aux fins de la construction pouvant atteindre 23,03 \$ par lit par jour pendant 25 ans.
 - Toutefois, les exploitants de FSLD jugeaient que la subvention ne couvrait pas une portion suffisante des coûts de construction, de sorte qu'un nombre limité de projets ont été entrepris.
- Dans le cadre de la nouvelle subvention, la province versera jusqu'à 25,28 \$ par lit par jour pendant 25 ans et une subvention pouvant atteindre 51 376 \$ trois mois avant l'achèvement du projet.
- L'instauration de cette nouvelle politique fera augmenter la subvention maximale de financement de la construction d'un taux estimé à 41 %, la faisant passer de 164 000 \$ (en dollars de 2021) à 232 000 (en dollars de 2021) par lit.
- Au total, la nouvelle politique de développement entraînera une hausse des coûts au titre des soins de longue durée de plus de 2,5 milliards de dollars de 2020-2021 à 2029-2030.



Principaux enjeux

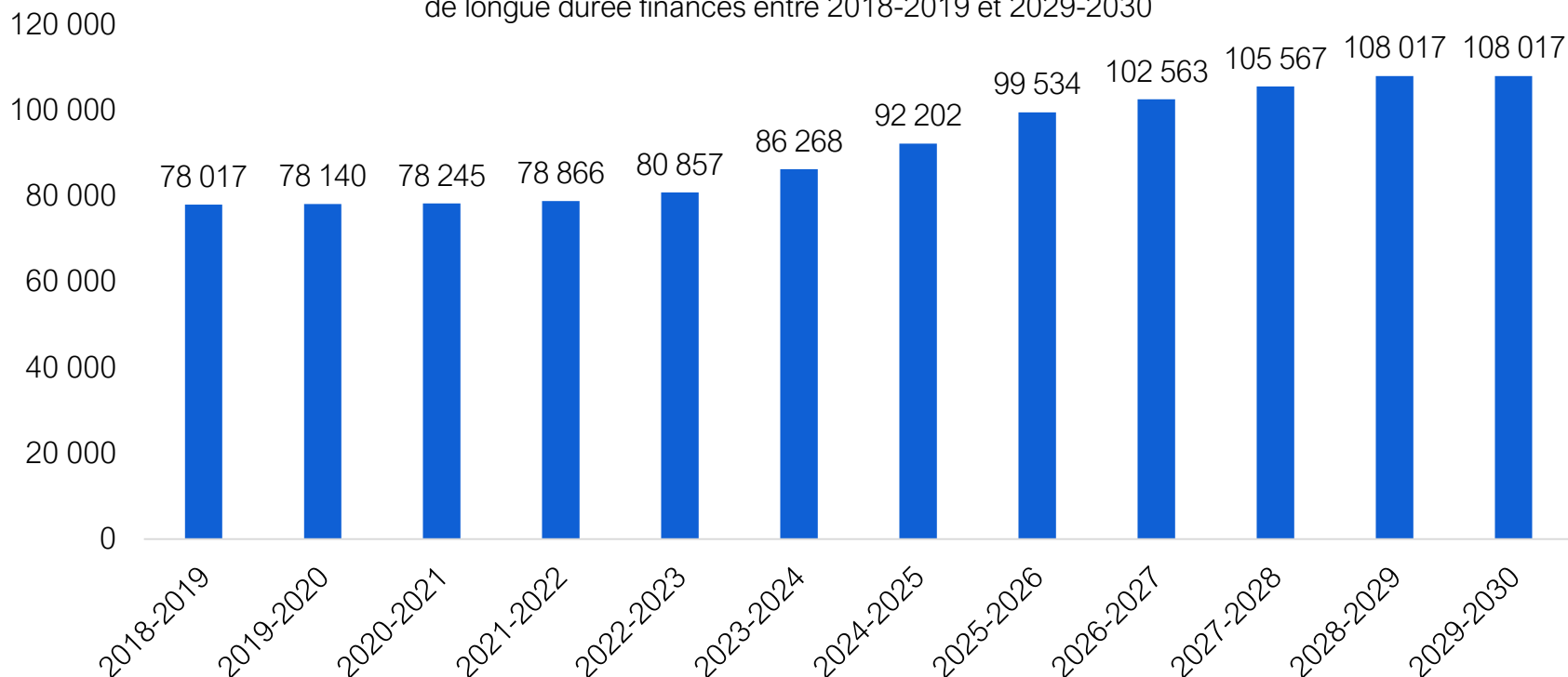
Prévisions et risques concernant les lits de soins de longue durée



Projections concernant les lits de soins de longue durée

- Si les cibles d'expansion et de réaménagement sont atteintes, on projette qu'il y aura 108 017 lits de soins de longue durée d'ici 2028-2029.

Projections du BRF concernant le nombre total de lits de soins de longue durée financés entre 2018-2019 et 2029-2030



Nota : Les prévisions du BRF tiennent compte du nombre de lits financés plutôt que du nombre de lits disponibles pour les résidents des FSLD puisque certains lits seront en cours de réaménagement ou pourraient ne pas être disponibles en raison des mesures de prévention et de contrôle des infections.

Source : Analyse par le BRF des renseignements fournis par le MSLD.



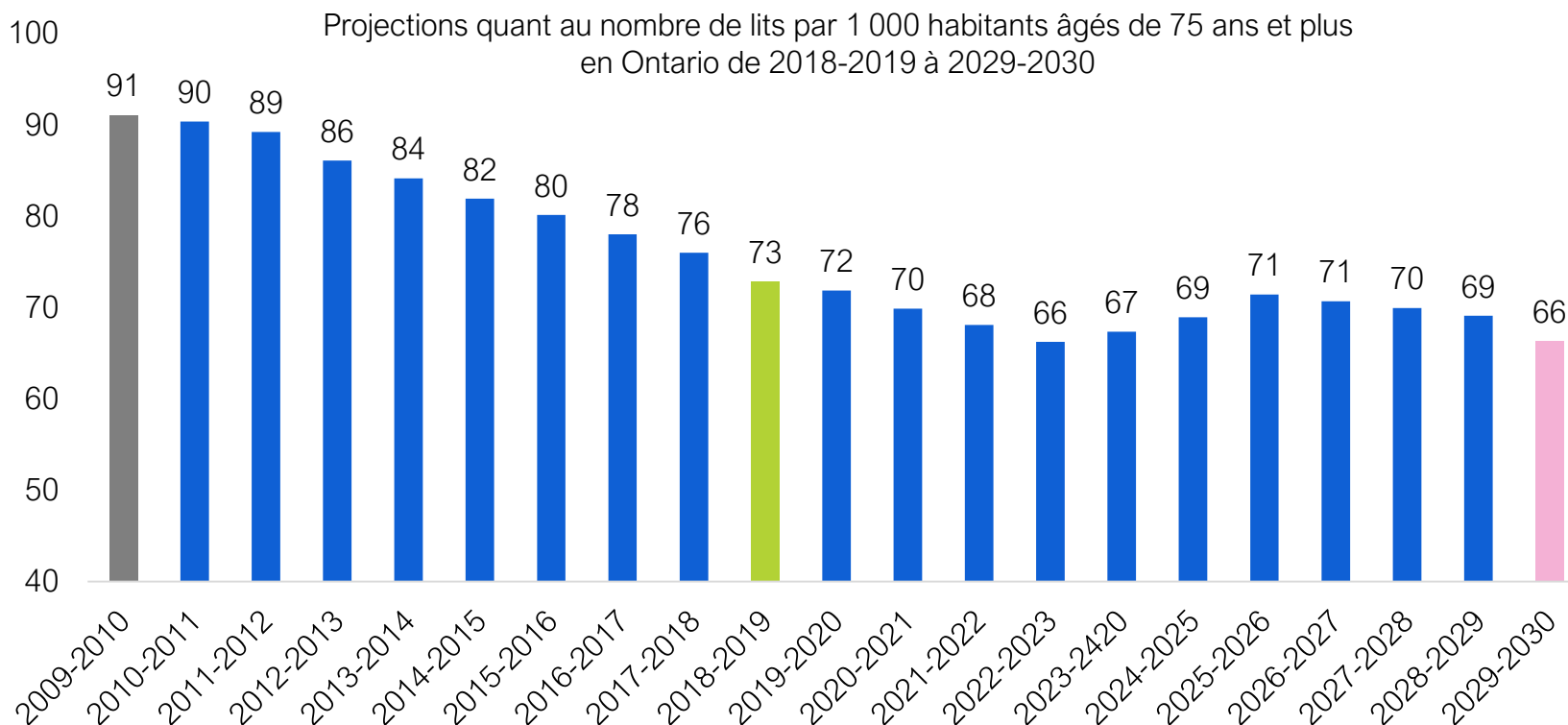
Risques liés aux projections concernant les lits de soins de longue durée

- **Risque : 7 400 lits pourraient ne pas être remis en service**
 - En date de mars 2021, plus de 7 400 lits de soins de longue durée étaient temporairement hors service en raison des mesures de santé publique visant à prévenir la propagation de la COVID-19.
 - Il se peut qu'en raison des mesures de prévention et de contrôle des infections en vigueur, bon nombre de ces lits demeurent hors service et que certains ne puissent jamais être remis en service.
- **Risque : Retard possible dans les échéanciers de construction**
 - Les engagements précédents en matière d'expansion et de réaménagement de lits de soins de longue durée n'ont pas été réalisés, ce qui met en évidence les difficultés à atteindre les cibles dans ce domaine.
- **Risque : Les lits dont les permis viennent à expiration pourraient être mis hors service en permanence**
 - Le ministère a attribué seulement 15 918 lits à des fins de réaménagement, laissant un nombre estimé de 14 783 lits dont les permis ont expiré ou viendront à expiration pour lesquels il n'existe pas de plan de réaménagement.
 - Le ministère a récemment déclaré que : « La progression dans le réaménagement des places sera fonction de la disponibilité d'un financement à l'avenir. »
 - La province pourrait choisir de mettre ces lits hors service en permanence, ce qui réduirait l'offre du nombre de lits de soins de longue durée.



Lits de soins de longue durée en proportion de la population âgée de 75 ans et plus

- Si 30 000 lits sont créés d'ici 2028-2029, cela ne sera probablement pas suffisant pour répondre à l'augmentation de la demande de soins de longue durée découlant de la croissance et du vieillissement de la population ontarienne.
- De 2018-2019 à 2029-2030, le nombre de personnes âgées de 75 et plus en Ontario augmentera de 52 %, tandis que le nombre de lits de soins de longue durée augmentera de 38 %.



Source : BRF.



BRF
BUREAU DE LA RESPONSABILITÉ
FINANCIÈRE DE L'ONTARIO

Principaux enjeux

Augmentation des soins directs quotidiens prodigués
aux résidents des foyers de soins de longue durée

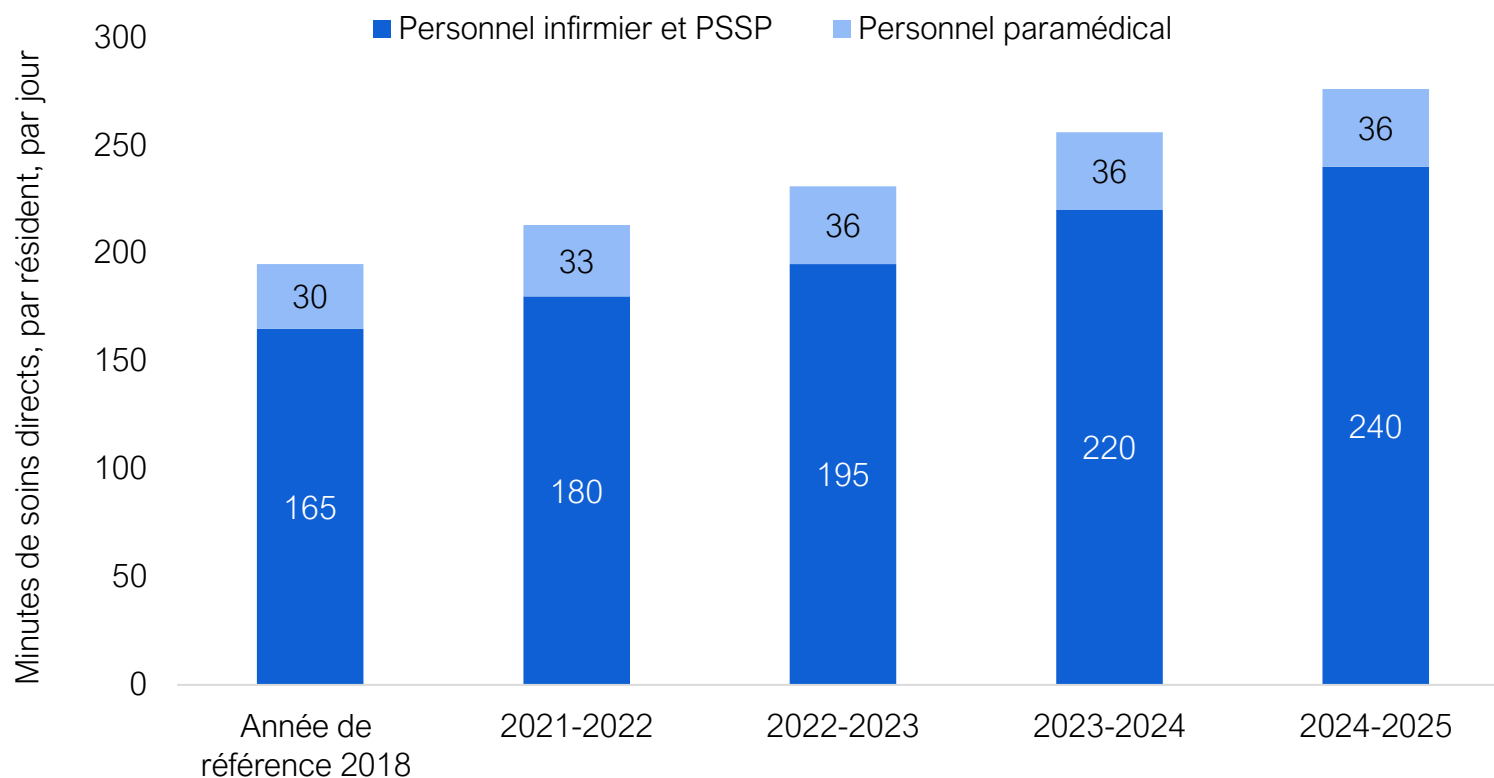


Engagement d'augmenter les heures de soins directs quotidiens

- L'engagement de la province d'augmenter les soins directs quotidiens comprend ce qui suit :
 - Fournir en moyenne quatre heures de soins directs quotidiens aux résidents en FSLD prodigués par du personnel infirmier ou des préposés aux services de soutien à la personne d'ici 2024-2025 (par rapport à 2,75 heures en 2018).
 - Fournir en moyenne 36 minutes de soins directs quotidiens aux résidents en FSLD prodigués par du personnel paramédical, comme des physiothérapeutes et des aides en soins de santé, d'ici 2022-2023 (par rapport à 30 minutes en 2018).
 - Allouer du financement pour le recrutement et la formation de préposés aux services de soutien à la personne.



Cibles pour le nombre d'heures de soins directs quotidiens



Nota : Le personnel infirmier comprend le personnel infirmier autorisé et le personnel infirmier auxiliaire autorisé. Le personnel paramédical comprend les assistants aux activités, les aides en soins de santé, les administrateurs, les travailleurs sociaux, les physiothérapeutes, etc.

Source : Plan de dotation des soins de longue durée de l'Ontario (2021-2025).

Coût estimé et incidence en matière de dotation

- Cet engagement coûtera **au total 4,9 milliards de dollars** de 2021-2022 à 2024-2025.
- On estime que 29 200 postes équivalents temps plein (17 000 préposés aux services de soutien à la personne et 12 200 infirmières et infirmiers) devront être pourvus d'ici 2024-2025 pour remplir cet engagement.
- En tenant compte de l'engagement de créer 30 000 nouveaux lits, il faudra embaucher plus de 37 000 infirmières et infirmiers et préposés aux services de soutien à la personne d'ici 2024-2025 pour soutenir **tant la hausse des soins directs quotidiens que celle du nombre de lits de soins de longue durée.**

Coût estimé (en millions de \$)	2021-2022	2022-2023	2023-2024	2024-2025	Total sur quatre ans
Estimation du BRF	546	972	1466	1 865	4 850
Estimation du gouvernement	500	1 000	1 500	1 900	4 900
<i>Écart</i>	<i>46</i>	<i>-28</i>	<i>-34</i>	<i>-35</i>	<i>-50</i>

Source : Analyse par le BRF des renseignements fournis par le MSLD.

Merci!



BRF

BUREAU DE LA RESPONSABILITÉ
FINANCIÈRE DE L'ONTARIO

2 Rue Bloor Ouest, Bureau 900, Toronto, Ontario M4W 3E2

416.644.0702

info@fao-on.org

fao-on.org/fr

